



17.2.2023

Finanssivalvonta

Finanssivalvonnan lausuntopyyntö 3.2.2023, FIVA/2023/102

Finanssivalvonnan johtajan päätösesitys johtokunnalle makrovakausriskivälineistä

Finanssivalvonta on pyytänyt valtiovarainministeriöltä lausuntoa Finanssivalvonnan johtokunnan päätöksentekoa varten.

Finanssivalvonta on yhteistyössä valtiovarainministeriön, Suomen Pankin ja Rahoitusvakausriskiviraston kanssa arvioinut luottolaitostoiminnasta annetun lain 10 luvun 4 §:n mukaisesti tarvetta asettaa muuttuva lisäpääomavaatimus luottolaitoksille ja muita Finanssivalvonnan lain 10 §:n 1 momentin 6 kohdassa tarkoitettuja makrovakausriskivälineitä.

Valtiovarainministeriö pitää Finanssivalvonnan ja Suomen Pankin valmisteluryhmän arviota Suomen makrovakausriskivälineistä, johtopäätöksiä ja toimenpidesuosituksia pääosin perusteltuna.

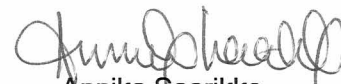
Lausuntonaan valtiovarainministeriö pääosin yhtyy Finanssivalvonnan johtajan esitysluonnokseen koskien makrovakausriskivälineiden käyttöä. Järjestelmäriskipuskurin asettamisen osalta valtiovarainministeriö pitää kuitenkin esitysluonnoksessa esitettyjä perusteluja oikeudellisesti puutteellisina ja osin virheellisinä. Puskurivaatimuksen mitoittamisen osalta johtajan päätösesityksessä viitataan yleisellä tasolla haitallisten, heikkenevää taloussuhdannetta voimistavien vaikutusten välttämiseen sekä liikkumatilaan suhdanneluonteisten makrovakausriskivälineiden soveltamisesta. Jälkimmäisen osalta Finanssivalvonnan johtajan päätösesitys viittaa EU-tasolla käynnissä olevaan keskusteluun makrovakausriskivälineistä koskevan lainsäädännön mahdollisista tulevista täsmennyksistä, joiden valmistelu EU:n komissiossa on edelleen kesken.

Valtiovarainministeriö toteaa, että luottolaitoslain 10 luvun 4 b § antaa Finanssivalvonnan harkintavaltaa järjestelmäriskipuskurin tason määrittämisessä. Lainsäädännön esitöissä (HE 171/2020 vp, s. 71) todetaan nimenomaisesti, että Finanssivalvonta voi ottaa tarvittaessa huomioon muitakin rahoitusjärjestelmän vakauttamiseen toimintaan ja reaalityönsuunnitelmaan kielteisesti vaikuttavia riskitekijöitä laissa lueteltujen nimenomaisten tekijöiden lisäksi. Finanssivalvonta voi siten ottaa tarvittaessa

huomioon muitakin rahoitusjärjestelmän vakaaseen toimintaan ja reaalitalouteen kielteisesti vaikuttavia riskitekijöitä laissa lueteltujen nimenomaisten tekijöiden lisäksi.

Lainsäädännön esitöiden mukaan sääntely mahdollistaa esimerkiksi rahoitusjärjestelmään tai reaalitalouteen kohdistuvan poikkeuksellisen ulkoisen shokin, kuten Covid-19-pandemian, ottamisen huomioon päätöksenteossa. Finanssivalvonnan johtajan nyt käsillä olevassa päätösesityksessä viitataan kuitenkin perusteluina mahdollisiin haitallisiin suhdannekehitystä voimistaviin seikkoihin taikka mahdollisiin tuleviin lainsäädäntömuutoksiin. Valtiovarainministeriön näkemyksen mukaan suhdanneluontoisia seikkoja ei lähtökohtaisesti tule käyttää perusteena järjestelmäriskipuskurivaatimuksen asettamisessa, koska mainitut seikat kuuluvat muuttuvan lisäpääomavaatimuksen alaan. Mahdolliset tulevat lainsäädäntömuutokset, joiden sisältö ja aikataulu ovat epäselviä, eivät selvästi voi olla järjestelmäriskipuskurivaatimuksen tietylle tasolle asettamisen perusteena. Finanssivalvonnan johtajan päätösesitystä olisikin tarpeen täsmentää jatkovalmistelussa tältä osin.

Valtiovarainministeri



Annika Saarikko

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä



Juha Majanen