

26.6.2024 FIVA/2024/433
FB/FI-OBEGRÄNSAD TILLGÅNG
Offentligt

Finansinspektionens direktionens beslut om buffertkrav för andra systemviktiga kreditinstitut

Finansinspektionens direktion har i enlighet med 10 kap. 8 § i kreditinstitutslagen fattat beslut om andra systemviktiga kreditinstitut (O-SII) och deras buffertkrav som ska tillgodoses med konsoliderat kärnprimärkapital och beslutat att O-SII-kreditinstituten och deras buffertkrav förblir oförändrade.

- Nordea Bank Abp 2,5 %
- OP Gruppen 1,5 %
- Kommunfinans Abp 0,5 %

Finansinspektionen har i enlighet med 10 kap. 8 § i kreditinstitutslagen sett över de buffertkrav för andra systemviktiga kreditinstitut (O-SII) som Finansinspektionens direktion beslutade införa den 27 juni 2022 på det sätt som lagen föreskriver. Vid översynen framgick inga grunder för en ändring av buffertkraven.

På basis av O-SII-poängen vid slutet av 2023 klassificeras Nordea Bank Abp, OP Gruppen och Kommunfinans Abp som O-SII-kreditinstitut i likhet med tidigare år och O-SII-buffertkraven för alla tre kreditinstitut lämnas kvar på nuvarande nivå.

De finländska O-SII-kreditinstitutens systemviktighet har inte förändrats i någon betydande grad under det senaste året, varför de O-SII-buffertkrav som kontrollerades i juni 2023 fortfarande kan betraktas som rätt avvägda i förhållande till de systemrisker som är förenade med institutens systemviktighet.

Finansinspektionens direktion fattade beslut i ärendet den 22 maj 2024, varefter Europeiska systemrisknämnden (ESRB) underrättades om beslutet en månad innan beslutet offentliggjordes i enlighet med artikel 131 i kreditinstitutsdirektivet.

Innan ärendet avgjordes gavs de aktuella kreditinstituten i enlighet med 34 § i förvaltningslagen (434/2003) tillfälle att framföra sin åsikt om ärendet och avge sin förklaring med anledning av sådana yrkanden och sådan utredning som kan inverka på hur ärendet kommer att avgöras. Nordea Bank Abp lämnade in sitt bemötande till Finansinspektionen inom den angivna tidsfristen.

Enligt Nordea Bank Abp:s bemötande erkänner kreditinstitutet behovet av en samlad bedömning av O-SII-buffertkravets nivå i enlighet med Finansinspektionens uppfattning. Bedömningen har dock enligt Nordea Bank Abp utförts inkorrekt så att Nordea ställts ett för högt kombinerat

26.6.2024 FIVA/2024/433
FB/FI-OBEGRÄNSAD TILLGÅNG
Offentligt

buffertkrav (overall combined buffer requirement, CBR) i förhållande till riskerna i kreditinstitutets verksamhet. Också det föreslagna O-SII-buffertkravet på 2,5 % är enligt banken för högt med beaktande av bankens övriga kapitalkrav och skiljer sig från motsvarande krav som tillämpas på Nordea Bank Abp:s europeiska konkurrenter.

Enligt Nordea Bank Abp bör Finansinspektionen till alla delar beakta överlappningarna mellan kraven i makrotillsynsregelverket. Med beaktande av riskreducerande faktorer och källorna till de överlappande kraven skulle O-SII-buffertkravet för Nordea Bank Abp enligt kreditinstitutets egen bedömning kunna vara högst 2,0 %. Nordea Bank Abp anser också att dess kombinerade buffertkrav hör till de högsta inom EU, inte minst mot bakgrund av den låga risknivån i institutets verksamhet.

Om nivån av O-SII-buffertkravet konstaterar Nordea Bank Abp vidare att kapitalkraven för kreditinstitut av motsvarande storlek inom EU skiljer sig betydligt från varandra och att många globalt systemviktiga kreditinstitut (G-SII) har lägre G/O-SII-buffertkrav än Nordea.

Enligt Nordea Bank Abp beror bankens alltför höga kombinerade buffertkrav på det stresstestbaserade mål som Finansinspektionen meddelade i samband med sitt beslut i mars 2023 om ställande av ett systemriskbuffertkrav som leder till ett kombinerat buffertkrav på 6–7,0 % för kreditinstituten. Nordea Bank Abp anser att detta mål begränsar möjligheten till en oavhängig bedömning av överlappningarna mellan kapitalkraven. Nordea Bank Abp ser inte heller kunna några motiveringar till att de kombinerade buffertkraven sätts till den föreslagna nivån på 6–7,0 %, som enligt banken erhållits genom en mekanisk addition av nationella och andra länders kapitalkrav.

Nordea Bank Abp anser också att Finansinspektionens principer för ställande av O-SII-buffertkrav ger högre buffertkrav jämfört med andra länder. Av den anledningen bör principerna enligt banken omarbetas så att de bättre motsvarar det finansiella systemets behov och andra EU-länders praxis.

Enligt Nordea Bank Abp:s uppfattning är Nordea Bank Abp:s storlek och diversifierade verksamhet samt bankens finansiella struktur vägledande för kalibreringen av såväl systemriskbuffertkravet som O-SII-buffertkravet. Dessa överlappningar bör beaktas när kapitalkraven ställs. Dessutom anser Nordea att Finansinspektionens mål att genom tillämpning av O-SII-buffertkraven begränsa kreditinstitutens tillväxt står i strid med målet om en effektivare finansmarknad i EU, vilket också skulle bidra till att främja den finansiella stabiliteten.

Enligt Nordea Bank Abp bör Finansinspektionen vid ställandet av buffertkrav i allt större utsträckning ta hänsyn till hur Europeiska centralbankens tillsyn

26.6.2024 FIVA/2024/433
FB/FI-OBEGRÄNSAD TILLGÅNG
Offentligt

och den gemensamma resolutionsmekanismen (Single Resolution Mechanism, SRM) påverkar kreditinstitutens risker.

Med anledning av det ovan anförda konstaterar Finansinspektionen att inspektionen i brevet om hörande om det planerade O-SII-buffertkravet har lagt fram de lagstadgade motiveringarna till kravet och kalibreringen av kravet med beaktande också av Europeiska bankmyndighetens riktlinjer (EBA/GL/2014/10). I tillämpningen av buffertkraven har det enligt Finansinspektionens bedömning inte framkommit ogrundade överlappningar.

Enligt Finansinspektionens analys ligger den tillräckliga sammanlagda nivån för buffertkrav som ställs för kreditinstitutssektorn på makrotillsynspolitiska grunder i en omgivning med genomsnittliga cykliska risker nära eller något över den nivå som rådde före coronapandemin (6–7 % av riskvägda tillgångar). Bedömningen av den tillräckliga sammanlagda nivån för makrotillsynsbuffertkraven bygger på Finlands Banks och Finansinspektionens stresstestanalyser samt forskningslitteratur om den tillräckliga nivån för kreditinstitutens kapitalkrav. I sin utvärdering av den finansiella sektorn i Finland (Financial Sector Assessment Program) från januari 2023 har Internationella valutafonden (IMF) kommit till en likartad bedömning¹. Den sammanlagda nivån anger hur mycket kapital kreditinstitutssektorn måste hålla för att kunna absorbera förluster till följd av allvarliga ekonomiska eller finansiella störningar och för att bevara sina verksamhetsförutsättningar och kunna fortsätta utlåningen till den reala ekonomin även efter att förlusterna absorberats. Enligt Finansinspektionens bedömning är en stresstestbaserad analys av riskerna i det finansiella systemet i Finland motiverad både i stabilitetshänseende och juridiskt sett för bedömning av nivåerna för buffertkraven vid tillämpning av kapitalkraven.

I sitt beslut om O-SII-buffertkravet har Finansinspektionen tagit hänsyn till konsekvenserna av Europeiska centralbankens tillsyn och den gemensamma resolutionsmekanismen (Single Resolution Mechanism, SRM) för kreditinstitutens risker.

Motiveringarna till detta beslut framgår i detalj av bilaga 1 Principer för identifiering av nationellt systemviktiga kreditinstitut (O-SII) och för ställande av buffertkrav.

¹ IMF (2023) Finland: Financial Sector Assessment Program-Technical Note on Macroprudential Policy Framework and Tools. <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2023/01/31/Finland-Financial-Sector-Assessment-Program-Technical-Note-on-Macroprudential-Policy-528773>