



Finanssivalvonnan johtokunnan päätös maailmanlaajuisen rahoitusjärjestelmän kannalta merkittävän luottolaitoksen (G-SII/B) määrittämisestä ja lisäpääomavaatimuksen asettamisesta

Finanssivalvonnan johtokunta on kokouksessaan 29.6.2018, Finanssivalvonnasta annetun lain 10 §:n 1 momentin 6 kohdan nojalla määrittänyt Vakausneuvoston (Financial Stability Board, FSB) suositusta noudattaen Nordea-ryhmän maailmanlaajuisen rahoitusjärjestelmän kannalta merkittävaksi luottolaitokseksi (G-SII/B) ja asettanut Nordea-ryhmälle 1,0 %:n ydinpääomalla katettavan lisäpääomavaatimuksen konsolidointiryhmän kokonaisriskin määrästä.¹

Päätöksen voimaantulon edellytyksenä on, että Ruotsin toimivaltainen viranomainen ei vastusta Nordea Bank AB:n sulautumista Nordea Holding Oyj:hin.

Lisäpääomavaatimus tulee EU-komission asetuksen mukaisesti voimaan 1.1.2020.²

Päätöksen perustelut

Maailmanlaajuisen rahoitusjärjestelmän kannalta merkittävällä luottolaitoksella tarkoitetaan luottolaitosta, jonka maksukyvyttömyys voi vaarantaa maailmanlaajuisen rahoitusjärjestelmän vakauden. Maailmanlaajuisen rahoitusjärjestelmän kannalta merkittävien luottolaitosten riskejä finanssisektorille ja taloudelle pyritään vaimentamaan vahvistamalla niiden tappi- onkestokykyä ja pienentämällä siten niiden kaatumistodennäköisyyttä.

FSB suositaa vuosittain, mitkä luottolaitokset kansallisten viranomaisten olisi määriteltävä G-SII/B luottolaitoksiksi sekä, mitkä näihin sovellettavat lisäpääomavaatimukset ovat. Suositus pohjautuu Baselin pankkivalvontakomitean (Basel Committee on Banking Supervision, BCBS) ohjeisiin ja valmisteluun. Suomessa Finanssivalvonnan johtokunta määrittää G-SII/B luottolaitokset sekä näille asetettavat lisäpääomavaatimukset luottolaitoksista annetun lain sekä komission asetuksen nojalla.

Nordea-ryhmän kotipaikan siirron seurauksena Finanssivalvonnan on päätettävä Nordea-ryhmän määrittämisestä maailmanlaajuisen rahoitusjärjestelmän kannalta merkittävaksi luottolaitokseksi sekä siihen sovellettavasta lisäpääomavaatimuksesta luottolaitostoiminnasta annetun lain 10 luvun 7 §:n ja Finanssivalvonnasta annetun lain 10 §:n 1 momentin 6 koh-

¹ Global systemically important institution/bank.

² KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) N:o 1222/2014, annettu 8 päivänä lokakuuta 2014, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2013/36/EU täydentämisestä teknisillä sääntelystandardeilla, joilla täsmennetään menetelmä maailmanlaajuisen järjestelmän kannalta merkittävien laitosten määrittämiseksi ja maailmanlaajuisen järjestelmän kannalta merkittävien laitosten alaluokkien määrittelemiseksi.



dan mukaisesti ottaen huomioon FSB:n ja BCBS:n ohjeistus. Luottolaitostoiminnasta annetun lain säännösten perustana on EU:n luottolaitosdirektiivin artikla 131³.

FSB:n 21.11.2017 tekemän suosituksen mukaisesti Nordea-ryhmälle asetettava lisäpääomavaatimus säilyy 1,0 prosentissa.⁴ Nordea-ryhmän määrittäminen G-SII/B:ksi ja määrittely ensimmäiseen luokkaan, jossa lisäpääomavaatimus on edellä mainittu 1,0 prosenttia, perustuu vuoden 2016 lopun raportoituihin tietoihin. Nordea-ryhmälle lasketut pisteet ovat 114, jonka seurauksena Finanssivalvonta harkintavaltaa käyttäen on määrittänyt Nordea-ryhmän G-SII/B:ksi luokassa 1 (lisäpääomavaatimus 1,0 %).

Hallintolain 34 § mukaisessa kuulemisessa Nordea-ryhmä toi esiin, että se ei pidä G-SII/B-asemaansa perusteltuna, koska FSB:n vahvistama G-SII/B-asema perustuu mekaanisen G-SII/B-pisteytyksen sijaan kokonaisharkintaan.

Nordea-ryhmän määrittäminen maailmanlaajuisen rahoitusjärjestelmän kannalta merkittäväksi luottolaitokseksi lisäpääomavaatimuksineen vahvistaa Suomen finanssimarkkinoiden vakautta. G-SII/B standardin soveltamisesta saakka Nordea-ryhmä on luokiteltu G-SII/B:ksi ilman, että se merkittävästi on muuttanut liiketoimintamalliaan. Rajat ylittävä toiminta muodostaa merkittävän osan ryhmän toiminnasta ja ryhmä on erityisen riippuvainen markkinarahoituksesta. Lisäksi ryhmä on systeemisesti merkittävä useassa maassa. Ryhmän mahdollisella konkurssilla olisi merkittäviä kielteisiä vaikutuksia maailmanlaajuisiin finanssimarkkinoihin ja maailmantalouteen.

Euroopan komissiolle, Euroopan järjestelmäriskikomitealle (European Systemic Risk Board, ESRB), Euroopan pankkiviranomaiselle (European Banking Authority, EBA) sekä asianosaisille ETA-maiden makrovakausta ja pankkivalvontaviranomaisille (Ruotsi) on ilmoitettu suunnitellusta päätöksestä luottolaitosdirektiivin artiklan 131 mukaisesti. Euroopan keskuspankille on ilmoitettu suunnitellusta päätöksestä SSM-asetuksen artiklan 5 nojalla.⁵

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2013/36/EU, annettu 26 päivänä kesäkuuta 2013, oikeudesta harjoittaa luottolaitostoimintaa ja luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten vakavaraisuusvalvonnasta, direktiivin 2002/87/EY muuttamisesta sekä direktiivien 2006/48/EY ja 2006/49/EY kumoamisesta, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 575/2013, annettu 26 päivänä kesäkuuta 2013, luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten vakavaraisuusvaatimuksista ja asetuksen (EU) N:o 648/2012 muuttamisesta.

⁴ <http://www.fsb.org/wp-content/uploads/P211117-1.pdf>

⁵ NEUVOSTON ASETUS (EU) N:o 1024/2013, annettu 15 päivänä lokakuuta 2013, luottolaitosten vakavaraisuusvalvontaan liittyvää politiikkaa koskevien erityistehtävien antamisesta Euroopan keskuspankille.