



17.3.2020

Salassa pidettävä

JulkL24 § 12 k

Julkinen Finanssivalvonnan johtokunnan asiaa koskevan päätöksen julkistamisen jälkeen.

Suomen Pankin lausunto Finanssivalvonnan johtajan päätösesitykseen makrovakaussävelineiden käytöstä

Finanssivalvonta on pyytänyt Suomen Pankkia toimittamaan lausunnon johtajan päätösesityksestä Finanssivalvonnan johtokunnan päätöksentekoa varten.

Finanssivalvonnan johtaja esittää, että Finanssivalvonnan johtokunta

- *päätää luottolaitostoiminnasta annetun lain 10 luvun 4 ja 6a §:n mukaisesti rakenteellisten ominaisuuksien perusteella määrättävän ydinpääomalla katettavan lisäpääomavaatimuksen (järjestelmäriskipuskuri) poistamisesta Nordea-ryhmältä (3,0 %), OP Ryhmältä (2,0 %), Kuntarahoitus Oyj:ltä (1,5 %) sekä muilta luottolaitoksilta (1,0 %, Aktia Bank Abp, Danske Kiinnitysluottopankki Oyj, Evli Pankki Oyj, Handelsbanken Rahoitus Oyj, Oma Säästöpankki Oyj, POP Pankkiliitto osk, S-Pankki Oy, Suomen Hypoteekkiyhdistys, Säästöpankkiliitto osk, Ålandsbanken Abp).*
- *päätää luottolaitostoiminnasta annetun lain 10 luvun 8 §:n mukaisesti muita rahoitusjärjestelmän kannalta merkittäviä luottolaitoksia koskevan lisäpääomavaatimuksen (O-SII puskuri) alentamisesta OP Ryhmän osalta 1,0 %:iin (2,0 %).*
- *korostaa päätöksestä tiedottaessaan, että pääomavaatimusten kevennyksiä ei tule käyttää voitonjakoon tai tulospalkkioiden maksuun.*

Finanssivalvonta on tarkistanut Nordea-ryhmän (2,0 %) ja Kuntarahoitus Oy:n (0,5 %) muita rahoitusjärjestelmän kannalta merkittäviä luottolaitoksia koskevan lisäpääomavaatimuksen. Tehty tarkistus ei anna aihetta pääomavaatimuksen muuttamiselle.

Päätöksen esitetään tulevan voimaan välittömästi. Päätöksen tavoitteena on lieventää koronaviruspandemian kielteisiä vaikutuksia finanssimarkkinoiden vakauteen sekä luottolaitosten kykyyn rahoittaa taloutta.



Suomen Pankin lausunto

Suomen Pankki katsoo, että

- *on perusteltua keventää rakenteellisia makrovakauspuskureita poistamalla kaikilta luottolaitoksilta järjestelmäriskipuskurivaatimus.*
- *on myös perusteltua alentaa rahoitusjärjestelmän kannalta merkittäviä luottolaitoksia koskevan lisäpääomavaatimuksen (O-SII puskuri) alentamisesta OP Ryhmän osalta 1,0 %:iin (2,0 %).*
- *mikäli pankkien luotonantokyky heikkenee oleellisesti, tulisi harkita kaikkien merkittävien luottolaitosten O-SII-vaatimusten alentamista edelleen. O-SII puskurin mitoituksessa tulee huomioida koko pankkisektorin luotonantokyvyn ja yritysten käyttöpääoman turvaaminen tässä poikkeuksellisessa, mutta tilapäiseksi arvioidussa tilanteessa.*

1 Taloudellinen tilanne ja makrovakausräskymät

Suomen talous ei voi välttää maailmantalouden äkkipysähdykseltä, ja mekin lähdimme tähän vuoteen tilanteesta, jossa talouskehitys oli jo edellisen vuoden mittaan heikentynyt. Viime joulukuussa Suomen Pankki ennusti, että talous kasvaisi tänä vuonna vain 0,9 %. Uusimpien tietojen valossa näyttää yhä todennäköisemmältä, että koko vuoden kasvu jää selvästi negatiiviseksi. Taantumasta voi tulla syväkin, jos epidemia leviää aiemmin arvioitua laajemmin ja tilannetta ei saada hallintaan tulevien viikkojen aikana.

Tilanne on muuttunut nopeasti, ja merkittäviä ja nopeita talouspoliittisia keinoja tarvitaan tilanteen helpottamiseksi. Vaikutukset koskevat ennen kaikkea vientiä ja kansainvälisten tuotantoprosessien häiriöitä, ja enenevästi myös palveluja ja kotimaista kysyntää, jolloin kotimaisten toimien vaikutukset voisivat olla suuremmat. Raha- ja finanssipolitiikan keskeinen tehtävä talouden äkkipysähdyksessä on vaimentaa sen negatiivisia kerrannaisvaikutuksia jotka voivat syntyä konkurssien, työttömyyden lisääntymisen ja rahoitusjärjestelmän häiriintymisen kautta kokonaiskysyntään.

Tässä täysin poikkeuksellisessa tilanteessa makrovakausräskymällä voidaan vahvistaa raha- ja finanssipolitiikan vaikutuksia.



2 Yhteensopivuus muun talouspolitiikan kanssa

Koronaviruksen leviäminen on heikentänyt merkittävästi talouksien kasvunäkymiä euroalueella ja eri puolilla maailmaa, ja rahoitusmarkkinat ovat heilahdelleet suuresti. Vaikka sokki on tilapäinen, se vaikuttaa talouteen merkittävästi. Jää nähtäväksi, kuinka pitkäaikaisiksi taloudelliset vaikutukset muodostuvat, sillä historiasta ei löydy vastaavaa tapahtumasarjaa. Pysyvämpi talouskehityksen normalisoituminen edellyttää joka tapauksessa, että itse koronaviruksen leviäminen saadaan hallintaan.

Keskuspankkien ja toimia tarvitaan, jotta rahoitusmarkkinajännitteet eivät kiristäisi yritysten ja kotitalouksien rahoitusoloja ja heikentäisi näin talouskehitystä entisestään. Euroopan keskuspankin neuvosto päätti viime viikolla laajoista uusista rahapoliittisista toimista.

EKP:n neuvosto päätti tarjota euroalueen rahoitusjärjestelmälle välitöntä rahoitustukea toteuttamalla tilapäisesti ylimääräisiä pitempiaikaisia rahoitusoperaatioita. Kaikissa avoinna olevissa kolmannen sarjan kohdenne-tuissa pitempiaikaisissa rahoitusoperaatioissa ehdot muutetaan paljon suotuisammiksi kesäkuusta 2020 kesäkuuhun 2021. Uusia omaisuuseräos-toja varten varataan 120 miljardia euroa lisää käytettäväksi vuoden lop-puun mennessä, jotta yksityisen sektorin osto-ohjelmien vaikutus pysyy vahvana.

Euroopan keskuspankki kertoi 12.3. sen suorassa valvonnassa olevien pankkien mahdollisuuksista joustaa tietyistä lisäpääoma- ja likviditeetti-vaatimuksista, ml. Pilari 2 -lisäpääomavaatimuksen täyttäminen. Valvon-taelimen toimilla helpotetaan pankkien pääomatilannetta ja toimintaa ko-ronavirusepidemian aikana. Tavoitteena on, että pankit kykenevät jatku-vasti hoitamaan tehtävänsä reaali-talouden rahoittajina

3 Johtopäätökset

Suomen makrovakauseräpolitiikan päätöksillä voidaan nykytilanteessa hel-pottaa yritysten rahoitusoloja muuttamalla luottolaitosten rakenteellisia makrovakauserävaatimuksia eli ns. järjestelmäriskierävaatimusta (JRP) ja/tai rahoitusjärjestelmän kannalta merkittävien luottolaitosten li-säpääomavaatimusta (O-SII). Muut makrovakauserävälineet eivät joko ole käytettävissä (muuttuva lisäpääomavaatimus) tai kohdistuvat luottolaitos-ten asuntoluotonantoon (enimmäiseräluototussuhde, asuntolainojen riskierä-nolattia).



17.3.2020

Salassa pidettävä

JulkL24 § 12 k

Odotettavissa olevien talousnäkymien valossa ja tilanteen poikkeuksellisuuden vuoksi tulisi harkita kaikkien käytettävissä olevien keinojen käyttöönottoa talouden toiminnan turvaamiseksi. Makrovakauspuskureita on perusteltua keventää, jotta luottolaitosten kyky myöntää luottoja kotitalous- ja yrityssektorille ei heikkenisi puskurivaatimusten luotonantoa rajoittavien vaikutusten vuoksi.

Ensiksi on perusteltua keventää rakenteellisia makrovakauspuskureita poistamalla kaikilta luottolaitoksilta järjestelmäriskipuskurivaatimus. Makrovakauspuskurien keventämisellä pyritään näin ollen nykytilanteessa myös rajoittamaan reaalityaloudesta pankkijärjestelmään aiheutuvia systeemisiä ongelmia. Tästä näkökulmasta yhtä prosenttia suurempikin puskurien lasku voisi olla perusteltu. On myös perusteltua alentaa O-SII puskuria.

Luottolaitosten O-SII-vaatimukset on asetettu huomioiden luottolaitosten merkittävyys ja kokonaisvaatimusten kehitys. Tässä tilanteessa tulisi kuitenkin huomioida koko luottolaitossektorin luotonantokyvyn parantaminen. Erityisesti yritysten käyttöpääoman rahoituksen turvaaminen tulisi olla ensisijainen tavoite. Mikäli pankkien luotonantokyky heikkenee, tulisi harkita kaikkien merkittävien luottolaitosten O-SII-vaatimusten poistamista väliaikaisesti.

SUOMEN PANKKI

Olli Rehn
pääjohtaja

Maritta Nieminen
lakiasiainpäällikkö, johtokunnan sihteeri

Jakelu

Finanssivalvonnan johtokunta, Finanssivalvonnan johtaja, Samu Kurri, Peik Granlund